



Република Србија
Аутономна покрајина Војводина

Покрајински секретаријат за високо образовање
и научноистраживачку делатност

Булевар Михајла Пупина 16, 21000 Нови Сад
Т: +381 21 487 4706 Ф: +381 21 456 044
darko.jevtic@vojvodina.gov.rs

ТЕХНИЧКИ ФАКУЛТЕТ „МИХАЈЛО ПУПИН“

30.4.2025.	
01	613
Вредност	

БРОЈ: 001898063 2025 09418 002 000 042 002 ДАТУМ: 25.04.2025. године

ЗАПИСНИК О ВАНРЕДНОМ ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ

1. Општи подаци о надзору и надзираном субјекту

Састављен дана 25.04.2025. године у 13.00 часова у Покрајинском секретаријату за високо образовање и научноистраживачку делатност у Новом Саду, Булевар Михајла Пупина 16, у предмету вршења ванредног канцеларијског инспекцијског надзора над радом Техничког факултета у Зрењанину, који за предмет има: Организацију предавања и других облика наставе и одржавања испита у школској 2024/2025 години, по захтеву Сектора за високо образовање, Министарства просвете.

Инспекцијски надзор је извршио просветни инспектор:

Име и презиме: Дарко Јевтић

Број службене легитимације: 008

Инспекцијски надзор је извршен као самосталан

Инспекцијски надзор је извршен над надзираним субјектом који је:

Пословно име и назив: Технички факултет „Михајло Пупин“ у Зрењанину

ПИБ: 101161200

Матични број: 08166161

Заступник/одговорно лице: проф. др Милан Николић

Функција: декан

Седиште: Зрењанин, Ђуре Ђаковића бб

Контакт: 023/550-515

Процењени степен ризика је - критичан, сагласно одредби члана 4. став 1. Правилника о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области образовања и васпитања („Службени гласник РС“, 63/2018).

Инспекцијски надзор је започет дана 22.04.2025. године, у 11:21 часова и завршен 25.04.2025. године у 13:00 часова.

Инспекцијски надзор је извршен на основу овлашћења из чл. 135. и 137. Закона о високом образовању („Службени гласник РС“, бр. 88/2017, 27/2018 – др. закон, 73/2018, 67/2019, 6/2020 – др. закони, 11/2021 – аутентично тумачење, 67/2021, 67/2021 – др. закон, 76/2023 и 19/2025), чл. 6. став 4. и 7. став 3. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018), члана 15. и члана 19. став 1. Закона о просветној инспекцији („Службени гласник РС“, број: 27/2018, 129/2021, 76/2023 и 76/2023 – др. закон) и члана 40. став 5. Покрајинске скупштинске одлуке о покрајинској управи („Службени лист АП Војводине“, бр. 37/2014, 54/2014 – др. одлука, 37/2016, 29/2017, 24/2019 и 66/2020 и 38/2021).

Инспекцијски надзор је покренут:
по службеној дужности по захтеву Сектора за високо образовање Министарства просвете
Републике Србије

Налог за инспекцијски надзор: Да

Име и презиме лица које је издало налог: проф др Бранко Маркоски

Функција лица које је издало налог: покрајински секретар за високо образовање и
научноистраживачку делатност

Датум издавања налога: 16.04.2025. године

Надзирани субјекат обавештен је о предстојећем инспекцијском надзору више од три дана пре
почетка надзора достављањем Обавештења путем електронске поште, број: 001898063 2025
09418 002 000 042 002 од 16.04.2025. године.

Инспекцијски надзор је почео достављањем Налога за инспекцијски надзор,
електронском поштом од 22.04.2025. године у 10:56 и исти је код надзираног субјекта
електронским поштом примљен дана 22.04.2025.године, у 11:21 часова а који је и сам
надзирани субјекат потврдио пријемом мејла и заведен под дел. број 01-553 од 22.04.2025.
године.

2. Предмет инспекцијског надзора

Организација предавања и других облика наставе и одржавања испита у школској
2024/2025 години.

3. Ток и садржај предузетих радњи ради утврђивања чињеница и других радњи у поступку

У инспекцијском надзору су предузете следеће радње ради утврђивања чињеница:

**1) Изјава одговорног лица/декана у вези са обављањем делатности високог образовања и
одржавањем испита у школској 2024/2025 години, са релевантном документацијом, број 01-
554 од 22.04.2025. године**

- Саопштење студената Техничког факултета „Михало Пупин“ у Зрењанину број 01-3992 од 18.12.2024. године;
- Извод из записника број 01-106/6 од 22.01.2025. године;
- Допис Министарству просвете број 01-154 од 29.01.2025. године;
- Допис Министарству просвете (достављање информација о реализацији наставе и испита) број 01-368 од 18.03.2025. године;
- Допис Министарству просвете (достављање информација о обавештавању надлежних органа унутрашњих послова о блокади и покретању дисциплинских поступака) број 01-388 од 20.03.2025. године;
- Допис путем мејл адресе (симулација надокнаде наставе и испита Технички факултет „Михајло Пупин“ у Зрењанину) број 01-400 од 21.03.2025. године;
- Радни календар за школску 2024/2025. годину;
- Предлог за почетак реализације наставе (студентима у блокади) са календаром број 01-445 од 27.03.2025. године;
- Предлог за почетак реализације наставе (студентима у блокади) са календаром број 01-491 од 08.04.2025. године;

- Извод из записника са НН већа број 01-483/4 од 08.04.2025. године;
- Извод из записника са НН већа број 01-4014/1 од 20.12.2024. године;
- Позив за пленум студената од 09.04.2025. године.

2) Друге радње ради утврђивања чињеничног стања

Увид у прописе којима је регулисана област високог образовања.

4. Утврђено чињенично стање

На основу достављеног Обавештења о инспекцијском надзору и Налога за инспекцијски надзор, декан Техничког факултета „Михало Пупин“ у Зрењанину, проф. др Милан Николић дао је Изјаву, у којој се наводи следеће:

„На Техничком факултету „Михајло Пупин“ Зрењанин, блокада Факултета је изгласана на пленуму студената одржаном 17.12.2024. (Прилог 1). Блокада се односи на реализацију свих видова наставе, испита и колоквијума. Дакле, на Факултету се, од наведеног датума, не реализује настава и не одржавају испити.

С друге стране, стручне службе на Факултету сво време несметано раде у готово пуном капацитету. Омогућено је административно функционисање, што подразумева реализацију послова у студентској служби, библиотеци, служби рачуноводства, правној служби, спровођење јавних набавки и друго. Такође, одржавају се седнице катедри, седнице Колегијума декана, седнице Наставно научног већа, као и седнице Савета Факултета. Несметано се одвијају научне активности, припрема конференција, израда пројеката, сарадња са привредом, учешће у комисијама на нивоу Факултета и Универзитета, промотивне активности (у мери у којој је то могуће), иновирање наставних садржаја, послови на акредитацији докторских студија, акредитацији науке, самовредновању и друго.

Предвиђено је да, када се створе услови, буде организована накнада наставе. Надокнада наставе биће извршена у складу са потребама и на најбољи могући начин. Исто се односи и на полагање колоквијума и испита, које треба надокнадити. Свакако ћемо учинити све што будемо могли да студенти не буду оштећени у погледу наставе, испита и осталих активности. Сви наставници и сарадници су исказали јасан став да ће, у складу са планом надокнаде, уложити максималан напор како би се компензовало то што у овом периоду није било наставних активности. У прилог томе, на Наставно научно већу Факултета одржаном 22.01.2025. усвојена је информација о надокнади наставе и испита (Прилог 2).

У међувремену, послали смо три одговора на дописе Министарства просвете:

1. Одговор од 29.01.2025. (Прилог 3)
2. Одговор од 18.03.2025. (Прилог 4)
3. Одговор од 20.03.2025. (Прилог 5)

Када је у питању покретање наставе, на нашем Факултету предузето је неколико конкретних радњи. Наш фокус је био на студенте у блокади, а не на наставном особљу. Разлог је тај што Наставно научно веће никада није донело одлуку да се подржава прекид наставе или блокада, па сматрамо да није потребно доносити посебну одлуку којом би се сада усвојио наставак редовног наставног процеса. То би се могло схватити као да чланови Наставно научног већа до сада нису били за реализацију наставе, а заправо је расположење свих запослених такво да се

не доводи у питање жеља и спремност да се сви процеси нормализују. То је тако било од првог дана блокаде. Осим тога, таква одлука мало би значила пошто би блокада и даље трајала.

Из наведених разлога, упутили смо сада већ три дописа студентима у блокади:

1. Дана 21.03.2025. студентима у блокади је послата симулација (четврта по реду од почетка блокаде) надокнаде наставе и испита, према којој накнада почела 31.03.2025. (Прилог 6)
2. Пошто они нису одговорили на овај предлог, дана 27.03.2025., послата им је пета симулација по реду, према којој би настава требала да почне 07.04.2025. (Прилог 7).
3. Како студенти у блокади нису одговорили ни на овај предлог, дана 08.04.2025. послата им је шеста симулација по реду, према којој би настава требала да почне 14.04.2025. (Прилог 8)

У наведеним дописима јасно указујемо на све неповољне, готово катастрофалне последице наставка блокаде. Међутим, разумевања нема. Тада смо схватили да студенти у блокади могу да прекину блокаду само на један начин, а то је пленум који би био одржан уживо и где би се јавним гласањем већином гласова изгласао прекид блокаде, односно наставак редовног наставног процеса.

У том смислу, на Наставно научном већу Факултета, одржаном 08.04.2025. усвојен је предлог иницијативе да студенти организују пленум на коме ће се студенти изјаснити о наставку наставног процеса, при чему ће Факултет учествовати у обавештавању студената, а професори присуствовати пленуму (Прилог 9). Дакле, ми смо иницирали пленум са темом прекида блокаде. На овом Наставно научном већу били су присутни и представници студената у блокади.

Студенти у блокади су прихватили овај позив и заказали пленум за 11.04.2025. године у 13.00 часова. Како смо на Наставно научном већу усвојили да ћемо учествовати у обавештавању студената, то је и учињено посебним позивом декана, објављеним на свим друштвеним мрежама, али и слањем електронске поште на личне адресе свих студената (Прилог 10). У овом позиву се наводи време пленума, наводи се да ће бити разматрано важно питање прекида блокаде, указује се на значај ове теме, али и на то да је веома важно да студенти у што већем броју дођу на овај пленум и активно одлучују о будућности Факултета. Сматрали смо да је слање додатног позива од великог значаја за појављивање студената на пленуму.

Пленум је одржан како је и планирано 11.04.2025. у 13.00 часова. У моменту гласања било је присутно 264 студента, од чега је 190 било за наставак блокаде, па је тако стање остало исто као и пре пленума. Остаје да се види који су даљи кораци. Надамо се да ћемо успети да покренемо редовне активности, мада је утисак да је неопходно неко шире, системско решење.

Такође, на Наставно научном већу Факултета, одржаном 08.04.2025. усвојено је објављивање Информације студентима Техничког факултета „Михајло Пупин“ Зрењанин о питањима које се односе на студије (Прилог 11). Овај документ указује на неке од негативних последица које могу настати уколико се настави блокада.

Блокада наставе и испита на Факултету наступила је као последица одлуке Пленума студената. Дакле, не постоји одлука неког стручног органа Факултета да је извођење наставе прекинуто, одложено или обустављено.

Дана 17.12.2024. донети су Закључци проширеног Колегијума декана, дати као одговор на одлуку студената о блокади наставе и испита. На наставно научном већу Факултета одржаном 20.12.2024. донета је одлука да се усвајају сви Закључци проширеног Колегијума декана

(Прилог 12). Ови Закључци само констатују актуелно стање, и не представљају било какву одлуку, па тако ни одлуку да је извођење наставе прекинуто, одложено или обустављено. При томе, Наставно научно веће не доводи у питање обавезу високошколске установе да се настава одржи и надокнади у складу са потребама и могућностима, што је у Закључцима проширеног колегијума декана јасно речено. Тако, Факултет ће, на одговарајући начин, тачно и благовремено информисати студенте о начину и времену одржавања наставе, као и о другим питањима од значаја за студенте, чим се стекну услови за то.

Иако не постоји посебна одлука која се односи на прекид, одлагање или обустављање наставе, на основу претходног, може се рећи да је на нашем Факултету извођење наставе и испита одложено. Надокнада наставе ће бити спроведена чим се створе услови. Постоји већи број планова надокнаде наставе, који су се мењали током последњих месеци. Исто такм актуелни план надокнаде може се брзо прилагодити ситуацији у тренутку када надокнада почне. Могуће је и померање почетка наредне школске године, тако да се текућа школска година реализује у целини.

Посебно наглашавам да су сви запослени на Факултету спремни да раде викендима и током летњих месеци, колико год буде потребно, како би се све надокнадило, и како студенти и академска заједница не би били на губитку.

Осим наведене изјаве, установа је доставила следећу документацију:

- Саопштење студената Техничког факултета „Михало Пупин“ у Зрењанину број 01-3992 од 18.12.2024. године;
- Извод из записника број 01-106/6 од 22.01.2025. године;
- Допис Министарству просвете број 01-154 од 29.01.2025. године;
- Допис Министарству просвете (достављање информација о реализацији наставе и испита) број 01-368 од 18.03.2025. године;
- Допис Министарству просвете (достављање информација о обавештавању надлежних органа унутрашњих послова о блокади и покретању дисциплинских поступака) број 01-388 од 20.03.2025. године;
- Допис путем мејл адресе (симулација надокнаде наставе и испита Технички факултет „Михајло Пупин“ у Зрењанину) број 01-400 од 21.03.2025. године;
- Радни календар за школску 2024/2025. годину;
- Предлог за почетак реализације наставе (студентима у блокади) са календаром број 01-445 од 27.03.2025. године;
- Предлог за почетак реализације наставе (студентима у блокади) са календаром број 01-491 од 08.04.2025. године;
- Извод из записника са НН већа број 01-483/4 од 08.04.2025. године;
- Извод из записника са НН већа број 01-4104/1 од 20.12.2024. године;
- Позив за пленум студената од 09.04.2025. године.

Законом о високом образовању прописано је да је делатност високог образовања од посебног значаја за Републику Србију, као и да су циљеви високог образовања преношење научних уметничких и стручних знања и вештина.

Одредбом члана 96. ст. 1 – 3. истог закона прописано је да се обавезе високошколске установе у погледу начина организовања и времена одржавања облика студија уређују

општим актом високошколске установе, као и обавеза да у складу са својим могућностима високошколска установа обезбеди услове за студенте са инвалидитетом.

Високошколска установа дужна је да организује предавања и друге облике наставе за све студенте, изузев код остваривања студијског програма на даљину.

Настава се организује и изводи у седишту високошколске установе, односно у објектима наведеним у дозволи за рад.

Сагласно наведеној Изјави, Технички факултет „Михајло Пупин“ у Зрењанину не изводи наставу и испите.

4.1. Опис откривених незаконитости

1. Незаконитост: Технички факултет „Михајло Пупин“ у Зрењанину не организује односно не одржава наставу и испите, почев од 17.12.2024. године до даљњег.

Докази: Изјава одговорног лица у вези са обављањем делатности високог образовања и одржавањем испита у школској 2024/2025. години, са релевантном документацијом, број 01-544 од 22.04.2025. године;

Правни основ: одредба члана 96. став 2. Закона о високом образовању

5. Мере за отклањање незаконитости

У складу са чланом 27. став 1. Закона о инспекцијском надзору, инспектор је, пошто је открио незаконитост у пословању/поступању надзираног субјекта, указује надзираном субјекту на незаконитост.

Инспектор је изрекао меру за отклањање незаконитости, у складу са овлашћењима из Закона о инспекцијском надзору, Закона о просветној инспекцији и Закона о високом образовању.

Мере за отклањање незаконитости:

1. Налаже се надзираном субјекту да успостави рад установе у складу са Законом и подзаконским актима којима се регулише област високог образовања, односно да организује предавања и испите на свим степенима студија на свим студијским програмима

Правни основ: одредба члана 96. став 2. Закона о високом образовању

Рок за поступање по мери: 8 (осам) дана

Рок тече од: дана достављања Записника

О поступању по изреченој мери за отклањање незаконитости надзирани субјекат је дужан да обавести инспектора најкасније у року од 3 (три) дана од дана истека рока за поступање по мери.

Уз обавештење, надзирани субјекат ће приложити документацију, односно други материјал из кога је видљиво да су утврђена незаконитост и њене штетне последице отклоњене, а прописане обавезе испуњене.

Наведене мере наложене су сагласно овлашћењима инспектора прописаним одредбом члана 135. Закона о високом образовању, јер се најповољније по надзираног субјекта постиже циљ и сврха Закона и наставља рад надзираног субјекта.

Ако надзирани субјекат у остављеном року не поступи по изреченој мери за отклањање незаконитости која је унета у овај записник, не отклони незаконитост и штетне последице и не испуни прописане обавезе, инспектор ће донети решење којим изриче мере за отклањање незаконитости и штетних последица и испуњавање прописаних обавеза.

6. Други подаци и наводи од значаја за инспекцијски надзор

Одредбом члана 136. став 1. тачка 11. Закона о високом образовању прописано је да ће се новчаном казном од **200.000 до 2.000.000 динара** казнити за прекршај високошколска установа ако не организује предавања и друге облике наставе у складу са одредбом члана 96. став 2. овог закона.

Одредбом става 3. истог члана прописано је да ће се новчаном казном од **10.000 до 50.000 динара** казнити одговорно лице у високошколској установи за прекршај из става 1. тач. 4)–22) овог члана.

Изузетно, када надзирани субјекат у остављеном року поступи према налогу, односно предлогу инспектора за отклањање незаконитости, ако се сматра да та незаконитост представља прекршај у складу са законом и другим прописом, инспектор против тог надзираног субјекта неће поднети захтев за покретање прекршајног поступка, односно неће му издати прекршајни налог када највиши износ запређене казне за прекршај не прелази 100.000 динара и није прописана заштитна мера, под условом да штетне последице нису наступиле, као и када су такве последице наступиле, али их је надзирани субјекат отклонио пре почињања поступка инспекцијског надзора или у остављеном року.

7. Примедбе на записник

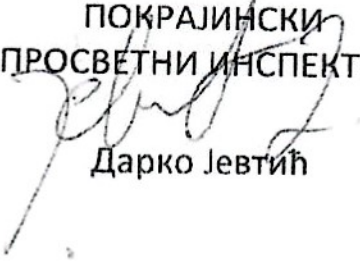
Надзирани субјекат има право да у писаном облику стави примедбе на записник о инспекцијском надзору, у року од пет радних дана од пријема овог записника, сагласно одредби члана 36. став 1. Закона о инспекцијском надзору.

Записник је сачињен у 3 (три) истоветна примерка, од којих се 1 (један) доставља надзираном субјекту, а 2 (два) примерка су за потребе инспекције.

Записник сачињен у Новом Саду, дана 25.04.2025. године.

Достављено:

- надзираном субјекту
- у списе предмета

ПОКРАЈИНСКИ
ПРОСВЕТНИ ИНСПЕКТОР

Дарко Јевтић